



Szczecin, 10 stycznia 2012 r.

WZ.0003.1.2012.HJ

Pani Ewa Koś
Radna Województwa
Zachodniopomorskiego

Pani Małgorzata Chyła
Radna Województwa
Zachodniopomorskiego

Szanowne Panie Radne,

w odpowiedzi na interpelację Nr 111, złożoną podczas XII sesji Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 20.12.2011 r., informuję co następuje, w związku z licznymi wątpliwościami, przekazuję informację dotyczącą zasad działania samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej.

Samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej:

- działa na podstawie ustawy z 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. Nr 112, poz. 654 ze zm.), która weszła w życie w dniu 1 lipca 2011 r. (jednocześnie utraciła moc ustawa z 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej);
- jest dotychczas najważniejszą formą prawną publicznych jednostek ochrony zdrowia;
- posiada osobowość prawną (poprzez wpis do Krajowego Rejestru Sądowego stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz SPZOZ);
- gospodaruje samodzielnie przekazanymi w nieodpłatne użytkowanie nieruchomościami i majątkiem Skarbu Państwa lub komunalnym oraz majątkiem własnym (otrzymanym i zakupionym);
- działa na zasadzie samofinansowania (pokrywa zobowiązania i koszty działalności oraz ujemny wynik finansowy z własnych środków i uzyskanych przychodów);
- sam decyduje o podziale zysku i pokryciu straty;
- prowadzi pełną rachunkowość na zasadach ogólnych (na podstawie ustawy o rachunkowości);
- może zawierać umowy z płatnikami świadczeń zdrowotnych (np. kontrakty z NFZ) oraz umowy cywilnoprawne z innymi podmiotami publicznymi i niepublicznymi;
- może uzyskiwać środki finansowe z wydzielonej działalności gospodarczej, jeżeli statut zakładu przewiduje prowadzenie takiej działalności;
- może otrzymywać dotacje budżetowe na cele inwestycyjne oraz promocję zdrowia;
- nie podlega prawu upadłościowemu;
- Samorząd Województwa Zachodniopomorskiego aktualnie jest podmiotem tworzącym dla 15 samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, w tym jednego w likwidacji (Portowy SPZOZ),
- powyższe samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej są wojewódzkimi osobami prawnymi, natomiast nie są jednostkami budżetowymi.

W dniu 24.10.2011 r. Dyrektor Szpitala Zduńsko zwrócił się z prośbą do podmiotu tworzącego o udzielenie wsparcia finansowego na spłatę najpilniejszych zobowiązań wymagalnych ze środków

budżetu województwa. Uzasadnieniem tej prośby były zwiększone koszty i wydatki wynikające z połączenia jednostki z Samodzielnym Publicznym Zakładem Gruźlicy i Chorób Płuc w Szczecinie oraz zapotrzebowanie na gotówkę spowodowane realizowaniem przez Szpital dużych inwestycji dostosowujących jednostkę do wymogów fachowo-sanitarnych. Należy podkreślić, że Szpital Zdunowo jest już obciążony kredytem poręczonym przez Zarząd Województwa, przejętym od połączonego SPZGiChP, który spłaca z odsetkami do końca 2014 r.

Pomimo obciążeń finansowych, Szpital Zdunowo za 2010 r. wygenerował zysk w wys. +379 303,77 zł. Oznacza to, że jednostka jest w stanie sprawnie prowadzić działalność medyczną oraz posiada zdolność do samodzielnej spłaty kredytów, poręczonych przez Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego.

Dodatni wynik finansowy za 2010 r. nie stanowił sprzeczności z występowaniem w jednostce zobowiązań wymagalnych (zadłużenia). Należy podkreślić, że nakłady i efekty realizowanych inwestycji wpływają głównie na zwiększenie majątku (aktywów trwałych) Szpitala, a nie na kształtowanie się wyniku finansowego jednostki (czyli na przychody i koszty). Jednocześnie duża absorpcja gotówki na działalność medyczną i inwestycyjną oraz finansowanie skutków konsolidacji spowodowała nieterminowe regulowanie zobowiązań i występowanie zadłużenia. Warto dodać, że jednostka wykazuje zobowiązania wymagalne wyłącznie wobec dostawców i kontrahentów, natomiast nie posiada zaległości publicznoprawnych i wobec pracowników. Szpital nie jest objęty nakazami sądowymi ani zajęciami komorniczymi. Z tytułu spłaty zobowiązań wobec stałych dostawców materiałów, mediów i innych usług ma możliwość zawierania korzystnych ugod windykacyjnych na przesunięcie terminów zapłaty i anulowania części odsetek za zwłokę. Zatem wsparcie finansowe udzielone jednostce w wys. 1 000 000 zł z budżetu województwa stanowiło niezbędną pomoc w działaniach podległego Szpitala.

Warto również dodać, że specyfika kształtowania się kondycji finansowej szpitala publicznego zależy w dużej mierze od poziomu finansowania świadczeń zdrowotnych przez głównego płatnika (Narodowego Funduszu Zdrowia). W związku z obniżonym kontraktem w 2011 r., za 11 miesięcy tego roku Szpital Zdunowo wykazał stratę z działalności. Przyczyny ujemnego wyniku finansowego w trakcie roku są następujące:

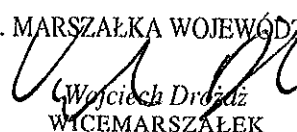
- niedoszacowanie kontraktu z NFZ w pierwszych miesiącach roku,
- opóźnienia w rozliczeniach z NFZ,
- sezonowość leczonych chorych (przychody występują okresowo, podczas gdy koszty stale ponoszone są w całym okresie),
- realizacja zamówień publicznych obejmujących dłuższe okresy.

W bilansach rocznych wynik finansowy zakładów opieki zdrowotnej jest urealniany i zwykle osiąga korzystniejszy poziom, z uwagi na finalne rozliczenia z płatnikiem (np. uznanie i refundacja świadczeń ponadlimitowych).

Reasumując, wynik finansowy samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej może się zmieniać, nawet w ciągu krótkiego okresu i zależy on głównie od poziomu finansowania opieki zdrowotnej (wartości kontraktu oraz rozliczeń z NFZ). Z tego względu, generowanie zysków nie stoi w sprzeczności z występowaniem zaległości płatniczych, tak jak w przypadku Szpitala Zdunowo, zwłaszcza kiedy jednostka wykazuje zapotrzebowanie na gotówkę, w związku z realizowanymi inwestycjami.

Z wyrazami szacunku

z up. MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA


Wojciech Dróżdż
WICEMARSZAŁEK